

# 四川省教育厅 四川省财政厅

---

川教函〔2019〕369号

## 四川省教育厅 四川省财政厅

### 关于进一步加强和规范国家助学贷款工作的通知

各市（州）教育行政部门、财政局，各有关普通高等学校：

国家助学贷款是由政府主导，金融机构向高校家庭经济困难全日制学生提供的不需要担保或抵押的信用助学贷款，是高校资助体系中兜底线、保基本的项目，对帮助家庭经济困难学生顺利入学、完成学业、成长成才、助力脱贫攻坚、阻断贫困代际传递具有重大意义。2007年以来，我省国家助学贷款共资助家庭经济困难学生123万人次，发放贷款资金约89亿元；受益学生从2007年的2万人增长至2018年的37.5万人，发展速度较快。但在政策执行过程中，一些地方和高校还存在贷款对象资格认定不精准、一律按贷款最高额度办理贷款、下达贷款任务、贷款回收不力、“绿色通道”不落实、助学贷款育人效用发挥不够等问题。为促进国家助学贷款持续健康发展，确保符合条件的家庭经济困难学

生“应贷尽贷”，坚决杜绝“想贷就贷”“大水漫灌式贷款”等懒政现象，切实提高教育扶贫和资助育人实效，结合《2019年国家开发银行生源地信用助学贷款工作指引》，现就进一步加强和规范国家助学贷款工作有关事项通知如下，请各地各校认真抓好贯彻落实。

**一、统筹抓好政策宣传。**国家助学贷款是高校学生资助政策体系“奖助贷勤免补”的组成部分，主要解决家庭经济困难学生学费和住宿费问题。在宣传国家助学贷款政策时，要同时宣传高校国家奖助学金、新生入学资助、建档立卡贫困家庭学生学费生活费补助、勤工助学、校内奖助学金等政策，解除家庭经济困难学生入学后生活费、新生报到路费等方面的担忧。各地各校尤其是县级学生资助管理中心要提高认识，统一思想，严格政策要求，准确表述国家助学贷款的资助对象、贷款标准、资金用途和还款义务等政策规定，突出“家庭经济困难”“解决学费和住宿费问题”“贷款最高额度”“在校期间财政贴息”“须承担违约责任”等关键信息，不得断章取义、掐头去尾，避免引发歧义。政策宣传要按时间节点、分阶段步骤、突出重点对象、务求实效地推行，确保包括国家助学贷款在内的高校学生资助政策宣传不漏一人、不留死角。

**二、坚持精准助贷原则。**一是确保认定精准。各地各校既要结合实际满足当地学生资助需要，又要避免盲目放大政策面；既

要保障符合条件的学生“应助尽助”，又要避免强行分摊资助任务或人数。学生申请包括助学贷款在内的助困类资助项目，必须进行家庭经济困难认定。各地各校要认真贯彻《教育部等六部门关于做好家庭经济困难学生认定工作的指导意见》（教财〔2018〕16号）和《四川省教育厅等六部门关于贯彻落实〈教育部等六部门关于做好家庭经济困难学生认定工作的指导意见〉的通知》（川教函〔2019〕274号）精神，严格落实《教育部关于取消一批证明事项的通知》（教政法函〔2019〕12号）关于“取消高校学生申请资助时需由家庭所在地乡、镇或街道民政部门对学生家庭经济情况予以证明的环节，改为申请人书面承诺”的要求，充分运用班级民主评议、家访等有效方法，积极探索分析学生校内消费数据等方式，精准认定家庭经济困难学生。二是严格预申请管理。做好高中预申请工作，坚决杜绝不经过家庭经济困难认定将高中（含中职）毕业生全部导入预申请系统，其中建档立卡贫困家庭学生、最低生活保障家庭学生、特困供养学生、孤儿学生、烈士子女、家庭经济困难残疾学生及残疾人子女等特殊困难群体和高中阶段（含中职）享受国家助学金的学生，可直接纳入预申请范围。因灾、因病、因家庭发生重大变故等特殊原因导致家庭经济困难，且需要办理生源地贷款的学生，可向就读的高中阶段学校（户籍所在地县市区就读）或县级学生资助管理中心（跨户籍地就读）提出家庭经济困难认定申请并提交“书面承诺”。各高中

阶段学校和县级学生资助管理中心要按规范程序进行核查认定，统一建立认定台帐存档备查。三是严把贷款资格关。要坚持非家庭经济困难学生和非全日制学生不得办理助学贷款的底线。未纳入预申请的大一新生办理生源地贷款，须通过就读高中阶段学校或县级资助管理中心家庭经济困难核查认定。在校生办理助学贷款或续贷，以就读高校上一学年的家庭经济困难认定为依据，县级学生资助管理中心可通过省学生资助管理系统查询就读高校家庭经济困难学生认定结果；临时出现的家庭经济特殊困难情况，可由县级学生资助管理中心核查认定。高校在录入贷款回执时，须再次审核确认学生的贷款资格。四是充分尊重贷款意愿。要充分尊重家庭经济困难学生的贷款意愿，坚决杜绝以任何理由和形式（如与录取通知书和学生档案领取、新生入学资助、建档立卡贫困家庭学生学费生活费补助、金秋助学等项目申请和资金发放等进行捆绑）诱导、强迫或变相强迫学生及家长办理助学贷款现象的发生。五是坚持精准滴灌。要严格执行“按学费和住宿费总和确定贷款额度”的规定精神，防止“办理助学贷款用作生活费”现象发生。建档立卡贫困家庭学生等特殊困难群体，可按最高额度办理贷款，充分满足其贷款意愿。

**三、坚持资助育人导向。**资助是手段，育人是目的。要在困难学生认定个人承诺环节、贷款合同签订、续贷声明审核、毕业确认等政策实施过程中，积极开展诚信教育、金融知识和征信知

识教育、感恩教育，努力构建育人机制，着力培养学生诚实守信、自立自强、勇于担当的品质。高校要积极推动建立学生资助诚信档案，对提供虚假承诺、虚假申请材料骗取国家助学贷款等资助的学生，除加强教育外，还应根据校纪校规进行处理。

**四、全力提升服务质量。**全省生源地信用助学贷款正式受理时间从7月1日开始至9月30日结束。县级学生资助管理中心预申请工作、高校学费和住宿费收费标准导入工作要在7月23日前完成。高校要做好国家开发银行助学贷款系统负责人用户的安全管理工作。各地要全力推动合同电子化建设进度，结合实际推动贷款受理点下沉到乡（镇）或高中学校，确保符合条件的家庭经济困难学生便捷办理助学贷款。县级学生资助管理中心要做好与扶贫、民政、残联等部门掌握的特殊困难群体信息的对接工作，确保其“零障碍”办理国家助学贷款。

**五、切实加强贷后管理。**近年来，全省生源地贷款逾期还款现象较为突出，本息回收工作有待加强，各地要深化协同管理机制和校地联动机制，加大对到期本息尤其是逾期本息催收力度。加大对POS机等便捷支付还款方式的宣传力度，尽量避免现金还款，严禁委托县级学生资助管理中心工作人员现金还款。尚未配置国开行助学贷款还款POS机的高校，要及时申请配置。

**六、加强基础保障工作。**各地各校要进一步按规定建立健全学生资助管理机构，配足配强工作人员，关心关爱资助干部成长。



要加强资助业务、财经纪律、党纪法规和廉洁教育，做好警醒、警示工作，让资助干部自觉知敬畏、存戒惧、守底线。要严格落实《四川省人民政府办公厅转发省教育厅 3 部门〈四川省生源地信用助学贷款试行办法〉的通知》(川办函〔2008〕250 号)精神，及时足额缴纳应承担的风险补偿金，保障国家助学贷款政策正常运行。

**七、强化监督检查。**各地各校要定期对政策宣传、困难学生认定尤其是高中预申请工作、贷款金额确定、共同借款人确定、贷款比例和本息回收等开展全面自查，并及时整改。教育厅、财政厅将通过实地暗访、线上（学生资助网站、微信公众号等）抽查、受理来信来访等方式，加大对助学贷款政策实施的规范力度。对政策落实过程中不规范的行为，将予以通报，情节严重的，依规依纪依法追究相关单位和人员责任。





政务公开选项：不予公开

抄送：国家开发银行四川省分行、四川省农村信用社联合社、成都农村商业银行股份有限公司。

四川省教育厅办公室

2019年7月17日印发

